



Ref.: ALS/MFM

Secretaría General Técnica
Consejería de Hacienda, Gobernanza Pública, Sociedad Digital y Portavocía Gobierno

Asunto: Propuesta de derogación del artículo 10 de la Ley 5/2024, de 27 de diciembre, de Presupuestos Generales de la Comunidad Autónoma de La Rioja para el año 2025.

La Ley 11/2013, de Hacienda Pública de La Rioja es la norma que regula con carácter general la elaboración del presupuesto y el proceso de ejecución, incluidas las modificaciones presupuestarias.

En este ámbito, el artículo 55 de la referida norma, regula el tipo de modificación “transferencia de crédito” y en concreto establece:

“Artículo 55. Transferencias de crédito

1. Las transferencias de crédito son traspasos de dotaciones entre créditos. Pueden realizarse entre los diferentes créditos del presupuesto incluso con la creación de créditos nuevos, con las siguientes restricciones:

- a) No minorarán créditos extraordinarios o créditos que se hayan suplementado o ampliado en el ejercicio.
- b) No minorarán créditos de las transferencias y subvenciones nominativas.
- c) **Las que adicionalmente se establezcan en las leyes anuales de presupuestos.**

2. Las anteriores restricciones no afectarán a las transferencias de crédito que hayan de realizarse como consecuencia de reorganizaciones administrativas o derivadas de los traspasos de competencias; las que se deriven de convenios o acuerdos con otras administraciones públicas y resto de entes integrantes del sector público de la Comunidad Autónoma de La Rioja y las que afecten a gastos de personal.

3. En ningún caso las transferencias podrán crear créditos destinados a transferencias y subvenciones nominativas salvo que estas deriven de norma con rango de ley o se trate de transferencias y subvenciones o aportaciones a otros entes del sector público de la Comunidad Autónoma de La Rioja y a otras administraciones públicas.”

El apartado 1 del artículo 55 establece las restricciones para la utilización de la transferencia de crédito como procedimiento de modificación presupuestaria y, en concreto, en su apartado c) remite a “aquellas restricciones que adicionalmente se regulen en las leyes anuales de presupuestos”.

En este marco jurídico, el artículo 10 de la Ley 5/2024, de 27 de diciembre, de Presupuestos Generales de la Comunidad Autónoma de La Rioja para el año 2025, establece -como restricciones adicionales a las previstas en la Ley de Hacienda Pública- lo siguiente:

Artículo 10. Transferencias de crédito

Las transferencias de crédito se ajustarán a las siguientes restricciones:

- a) **No podrán minorarse créditos que hayan sido incrementados por transferencias.**
- b) **No podrán incrementarse créditos que como consecuencia de otras transferencias hayan sido objeto de minoración.**

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			Pág. 1 / 2
en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2025/046531	Memoria justificativa	Solicitudes y remisiones generales	2025/0362623
Cargo		Firmante / Observaciones	Fecha/hora
1 Directora General de Control Presupuestario			
2			

- c) Las anteriores restricciones no afectarán a los créditos de un mismo código presupuestario que afecte a niveles de especificación distintos, así como a los créditos de los superproyectos de gastos 'Fondo Europeo de Desarrollo Regional' (FEDER), Plan de Transformación de La Rioja y los del Mecanismo de Recuperación y Resiliencia¹.

En la práctica, se observa como la utilización de este tipo de modificación presupuestaria supone “bloquear” tanto el crédito de destino o de alta (ya no se podría minorar para destinarlo a otra finalidad) como el de origen o de baja (no se podría aumentar si surgiera una nueva necesidad imputable a esa vinculación), sin perjuicio de las excepciones previstas.

Sin embargo, durante el ejercicio pueden surgir acontecimientos sobrevenidos e imprevisibles para cuya cobertura no se cuenta con dotación presupuestaria suficiente a nivel de vinculación y podrían ser cubiertos con créditos de otras vinculaciones dotados a través de la figura de la transferencia de crédito. No obstante, serían de aplicación las restricciones indicadas (es decir, “bloqueo” tanto el crédito de destino como el de origen), lo que supone un problema, dado que no se conoce con exactitud una planificación de nuevas necesidades que pudieran surgir a lo largo del ejercicio hasta el cierre en dichas vinculaciones.

Lo anterior se agrava cuando estos imprevistos surgen al comienzo del ejercicio y todavía quedan muchos meses de ejecución del presupuesto. En 2025 se cuenta con varios ejemplos al respecto que han surgido al comienzo de este año (Derrumbe de la carretera LR-115 en Arnedo, el colapso de la Torre de la Iglesia de Viguera, el derrumbe del puente de Briñas, etc.), que requieren créditos en vinculaciones que podrían dotarse a través de transferencias.

Es por todo ello que se propone derogar el artículo 10 de la Ley 5/2024, de 27 de diciembre, de Presupuestos Generales de la Comunidad Autónoma de La Rioja para el año 2025, referido a las transferencias de crédito, con el fin de conseguir una mayor eficiencia y eficacia en la gestión y utilización de los recursos públicos, y dotar de una mayor operatividad a los créditos. Todo ello respetando los procedimientos normativos aplicables a las transferencias de crédito previstos en el artículo 55 de la Ley de Hacienda Pública, y con un seguimiento y control desde la propia Dirección General para que estos –y en general cualquier proceso de modificación presupuestaria– tenga un carácter excepcional.

Se plantea así mismo que la supresión del artículo tenga efectos el 1 de enero de 2025, con la finalidad de que estas restricciones tampoco operen a los créditos afectados por transferencias de crédito ya tramitadas.

¹ Se entiende que estas restricciones tampoco afectan a “las transferencias de crédito que hayan de realizarse como consecuencia de reorganizaciones administrativas o derivadas de los trasposos de competencias; las que se deriven de convenios o acuerdos con otras administraciones públicas y resto de entes integrantes del sector público de la Comunidad Autónoma de La Rioja y las que afecten a gastos de personal” (artículo 55.2 de la Ley 11/2013, de 21 de octubre, de Hacienda Pública de La Rioja).

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			Pág. 2 / 2
en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2025/046531	Memoria justificativa	Solicitudes y remisiones generales	2025/0362623
Cargo		Firmante / Observaciones	Fecha/hora
1	Directora General de Control Presupuestario		
2			